

รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยง  
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

## คำนำ

โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนโดยวิเคราะห์ความเสี่ยงมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) เพื่อกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุก เพื่อป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และนำความเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่วิเคราะห์ได้ มากำหนดเป็นคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลทุกคนยึดถือปฏิบัติเป็นแนวทางต่อไป

คณะทำงานจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน

โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

## สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
บทที่ ๑ บทนำ	๑
บทที่ ๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน	๔
เอกสารอ้างอิง	๑๐

## บทที่ ๑

### บทนำ

#### ๑.๑ หลักการและเหตุผล

การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์ที่สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณค่าอื่นๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคม อย่างไรก็ตามท่ามกลางผู้ที่ตั้งใจกระทำความผิด ยังพบผู้กระทำความผิดโดยไม่เจตนาหรือไม่มีความรู้ในเรื่องดังกล่าวอีกเป็นจำนวนมาก จนนำไปสู่การถูกกล่าวหา ร้องเรียน เรื่องทุจริตหรือถูกกลโกงทางอาญา ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศอีกด้วย

โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา โดยคณะทำงานจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้มาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) เป็นกรอบการวิเคราะห์

การวิเคราะห์ความเสี่ยงหมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารจัดการปัจจัย และควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สภาวะการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่บุคคล ไม่ว่าจะจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท หรือผู้บริหารซึ่งมีอำนาจหน้าที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้นอาจเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนา และมีรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวกเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรต่างๆทั้งในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทจำกัดหรือการที่บุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่ตัดสินใจให้ญาติพี่น้องหรือบริษัทที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียได้รับสัมปทานหรือผลประโยชน์ จากทางราชการโดยมิชอบ ส่งผลให้บุคคลนั้นขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลัก ผลเสียจึงเกิดขึ้นกับประเทศชาติ การกระทำแบบนี้เป็นการกระทำที่ผิดทางจริยธรรมและจรรยาบรรณ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึงกระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารจัดการปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการขัดกันผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

ความเสี่ยงสามารถจำแนกเป็น ๔ ลักษณะดังนี้

๑. ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์ (Strategic Risk : S) หมายถึง ความเสี่ยงเกี่ยวกับการบรรลุเป้าหมายและพันธกิจในภาพรวมที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์และเหตุการณ์ภายนอกที่ส่งผลต่อกลยุทธ์ที่กำหนดไว้ และการปฏิบัติตามแผนกลยุทธ์ ไม่เหมาะสม รวมถึงความไม่สอดคล้องกันระหว่างนโยบายเป้าหมาย กลยุทธ์ โครงสร้างองค์กร ภาวะการแข่งขัน ทรัพยากรและสภาพแวดล้อม อันส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ หรือเป้าหมายขององค์กร

๒. ความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน (Operation Risk : O) เกี่ยวข้องกับประสิทธิภาพ ประสิทธิผล หรือผลการปฏิบัติงาน โดยความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นเป็นความเสี่ยงเนื่องจากกระบวนการภายในขององค์กร/กระบวนการเทคโนโลยี หรือนวัตกรรมที่ใช้/บุคคล/ความเพียงพอของข้อมูล ส่งผลต่อประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการดำเนินโครงการ

๓. ความเสี่ยงด้านการเงิน (Financial Risk : F) เป็นความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณและการเงิน เช่น การบริหารการเงินที่ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม ทำให้ขาดประสิทธิภาพและไม่ทันต่อสถานการณ์ หรือเป็นความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการเงินขององค์กร เช่น การประมาณการงบประมาณไม่เพียงพอ และไม่สอดคล้องกับขั้นตอนการดำเนินการ เป็นต้น เนื่องจากขาดการจัดหาข้อมูล การวิเคราะห์ การวางแผน การควบคุม และการจัดทำรายงานเพื่อนำมาใช้ในการบริหารงบประมาณ และการเงินดังกล่าว

๔. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎระเบียบ (Compliance Risk : R) เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎระเบียบต่างๆโดยความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นเป็นความเสี่ยงเนื่องจากความไม่ชัดเจน ความไม่ทันสมัย หรือความไม่ครอบคลุมของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ รวมถึงการทำนิติกรรมสัญญา การร่างสัญญาที่ไม่ครอบคลุมการดำเนินงาน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในครั้งนี้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆมา ดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) และตามบริบทความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนครั้งนี้ จะช่วยทำให้โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ทราบถึงความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้น สามารถกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาและพบบ่อย นอกจากนี้ยังนำไปจัดทำคู่มือ ผลประโยชน์ทับซ้อนของโรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาต่อไป

## ๑.๒ วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสร้าง สืบทอด วัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิด แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

๓. เพื่อค้นหา และวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และนำไปจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนของโรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

## บทที่ ๒

### การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

#### ๒.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest)

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหายต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสียหายและการดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพเนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) เชิงคุณภาพ

ระดับ	โอกาสที่เกิด	ความถี่ที่เกิดขึ้น (เฉลี่ย)	ร้อยละโอกาสที่จะเกิดขึ้น
๕	สูงมาก	มีโอกาสเกิดขึ้น๑เดือนต่อครั้ง	มากกว่าร้อยละ๘๐
๔	สูง	มีโอกาสเกิดขึ้น๖เดือนต่อครั้ง	ร้อยละ๗๐-๘๐
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดขึ้น๑๒เดือนต่อครั้ง	ร้อยละ๖๐-๖๙
๒	น้อย	มีโอกาสเกิดขึ้นมากกว่า๑ปีต่อครั้ง	ร้อยละ๕๐-๕๙
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นมากกว่า๕ปีต่อครั้ง	น้อยกว่าร้อยละ๕๐

เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพ ที่ส่งผลกระทบต่อบุคลากรและองค์กร

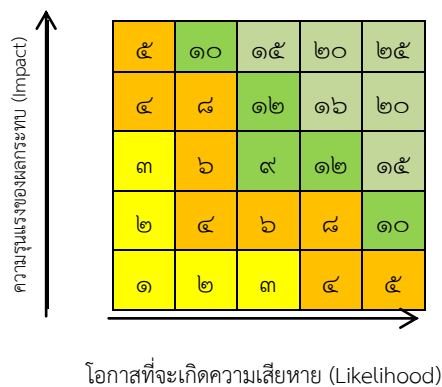
ระดับ	โอกาสที่เกิด	ด้านบุคลากร	ด้านชื่อเสียงองค์กร
๕	สูงมาก	ถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง	มีการเผยแพร่ข่าวในหนังสือพิมพ์หรือสื่อต่างๆอย่างแพร่หลายเป็นวงกว้าง/มากกว่า ๗ วัน
๔	สูง	ถูกลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง	มีการเผยแพร่ข่าวในหนังสือพิมพ์หรือสื่อต่างๆมากกว่า ๕ สื่อ/ ๔-๗ วัน
๓	ปานกลาง	สร้างบรรยากาศในการทำงานที่ไม่เหมาะสม	มีการเผยแพร่ข่าวในหนังสือพิมพ์หรือสื่อต่างๆ ๓-๕ สื่อ/๒-๓ วัน
๒	น้อย	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง	มีการเผยแพร่ข่าวในหนังสือพิมพ์หรือสื่อต่างๆ ๑-๒สื่อ/๑ วัน
๑	น้อยมาก	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานนานๆครั้ง	ไม่มีการเผยแพร่ข่าว

ลำดับ	โอกาสที่เกิด	ความเสียหาย	มูลค่าความเสียหาย
๕	สูงมาก	ทำให้เกิดความล่าช้าของโครงการ/การดำเนินงานมากกว่า ๑๒ เดือน	มากกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท
๔	สูง	ทำให้เกิดความล่าช้าของโครงการ/การดำเนินงาน ๖-๑๒ เดือน	๑๐๐,๐๐๑ - ๕๐๐,๐๐๐ บาท
๓	ปานกลาง	ทำให้เกิดความล่าช้าของโครงการ/การดำเนินงาน ๔-๕ เดือน	๕๐,๐๐๑ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท
๒	น้อย	ทำให้เกิดความล่าช้าของโครงการ/การดำเนินงาน ๒-๓ เดือน	๑๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท
๑	น้อยมาก	ทำให้เกิดความล่าช้าของโครงการ/การดำเนินงานน้อยกว่า ๑ เดือน	น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท

**ระดับความเสี่ยง (Degree of risk)** แสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยงโดยพิจารณาจากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงกับระดับความรุนแรงของผลกระทบของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ กำหนดเกณฑ์ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้

ลำดับ	ระดับความเสี่ยง	คะแนน	มาตรการกำหนด
๑	ความเสี่ยงระดับสูงมาก(Extreme Risk : E)	๑๕ - ๒๕	มีมาตรการลดความเสี่ยงและประเมินซ้ำ หรือ ถ้ายโอนความเสี่ยง
๒	ความเสี่ยงระดับสูง(High Risk : H)	๙ - ๑๒	มีมาตรการลดความเสี่ยง
๓	ความเสี่ยงระดับปานกลาง(Moderate Risk : M)	๔ - ๘	ยอมรับความเสี่ยงแต่มีมาตรการควบคุมความเสี่ยง
๔	ความเสี่ยงระดับต่ำ(Low Risk : M)	๑ - ๓	ยอมรับความเสี่ยง

**ตารางระดับความเสี่ยง (Degree of Risk)**



ระดับความเสี่ยง = โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง x ความรุนแรงของผลกระทบ

(Likelihood x Impact)

**๒.๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาลเขาชะ  
เมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
(Risk Assessment for Conflict of Interest Hospital )**

โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา โดยคณะทำงานจัดทำคู่มือผลประโยชน์  
ทับซ้อน ได้มีการกำหนดรายการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่อยู่ภายใน  
กรอบบทบาทภารกิจของโรงพยาบาลและมีความเป็นไปได้หรือการเกิดอุบัติเหตุ ในการดำเนินงานที่ผ่านมา  
ดังตาราง ที่ ๑

**ตารางที่ ๑ รายการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาลเขาชะ  
เมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา**

รายการความเสี่ยง	สภาพการณ์ในรพ.เขาชะเมาเฉลิมพระ เกียรติ ๘๐ พรรษา	
	เคยเกิดเหตุการณ์/ ข้อร้องเรียน	ไม่เคยเกิดเหตุการณ์/ ข้อร้องเรียน
๑.การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง		/
๒.การใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติ		/
๓.การรับผลประโยชน์โดยตรงเป็นส่วนตน ๓.๑ การรับของขวัญจากบริษัท/ห้างร้านต่างๆ ๓.๒ บริษัทสนับสนุนค่าเดินทางไปดูงานต่างประเทศ ๓.๓ ได้รับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นใดจากการจัดซื้อจัดจ้าง		/
๔.การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน		/
๕.การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว		/
๖.การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว		/
๗.การทำงานอีกแห่งหนึ่งซึ่งขัดแย้งกับแห่งเดิม		/
๘.การรับผลประโยชน์หรือเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ		/
๙.การรับงานจากภายนอกหรือการทำธุรกิจเบียดบังเวลาราชการ/กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ		/
๑๐.การนำรถราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัวและในกรณีเบิกค่าน้ำมันด้วย		/
๑๑.การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว		/
๑๒.การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำไปใช้ส่วนตัว/ใช้ที่คลินิกส่วนตัว		/
๑๓.การรับประโยชน์จากระบบการลือกับตรคิวให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน		/
๑๔.เจ้าหน้าที่/หัวหน้าเจ้าหน้าที่มีผลประโยชน์/มีความเกี่ยวข้องกับบริษัท/ร้านค้าผู้ขายสินค้าให้ โรงพยาบาล		/
๑๕.เจ้าหน้าที่ให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือ การจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่นการปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูล ข่วารล่าช้า หรือพัน กำหนดการยื่นใบเสนอราคา		/
๑๖.คณะกรรมการกำหนดมาตรฐาน(Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อให้บริษัทของตนหรือของ พวกพ้องให้ได้เปรียบหรือชนะการประมูล		/



จากตารางสามารถกำหนดรายการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ได้ ๑๖ รายการ และได้นำไปวิเคราะห์ระดับความเสี่ยงตามมาตรฐานของ COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) ดังตารางที่ ๒

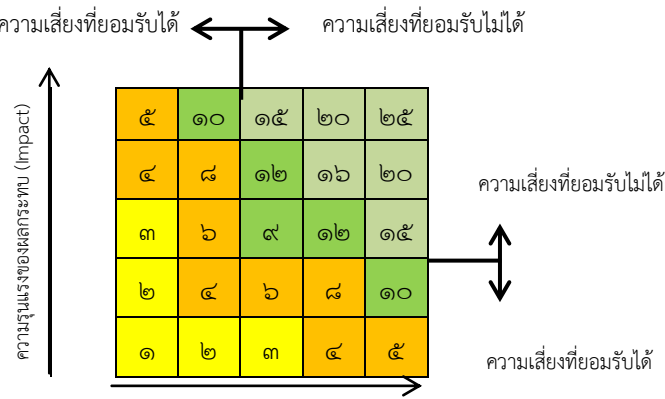
**ตารางที่ ๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยง ด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (RISK assessment for Conflict of Interest)**

รายการความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยง		ระดับความเสี่ยง	
	โอกาส	ผลกระทบ	คะแนน	ระดับ
๑.การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง	๒	๔	๘	ปานกลาง
๒.การใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติ	๒	๔	๘	ปานกลาง
๓.การรับผลประโยชน์โดยตรงเป็นส่วนตน ๓.๑ การรับของขวัญจากบริษัท/ห้างร้านต่างๆ ๓.๒ บริษัทสนับสนุนค่าเดินทางไปดูงานต่างประเทศ ๓.๓ ได้รับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นใดจากการจัดซื้อจัดจ้าง	๒	๔	๘	ปานกลาง
๔.การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน	๒	๓	๖	ปานกลาง
๕.การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว	๒	๔	๘	ปานกลาง
๖.การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว	๒	๓	๖	ปานกลาง
๗.การทำงานอีกแห่งหนึ่งซึ่งขัดแย้งกับแห่งเดิม	๑	๒	๒	ต่ำ
๘.การรับผลประโยชน์หรือเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ	๒	๕	๑๐	สูง
๙.การรับงานจากภายนอกหรือการทำธุรกิจเบียดบังเวลาราชการ/กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ	๒	๔	๘	ปานกลาง
๑๐.การนำรถราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัวและในกรณีเบิกค่าน้ำมันด้วย	๒	๔	๘	ปานกลาง
๑๑.การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว	๑	๕	๕	ปานกลาง
๑๒.การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำไปใช้ส่วนตัว/ใช้ที่คลินิกส่วนตัว	๒	๕	๑๐	สูง
๑๓.การรับประโยชน์จากระบบการล๊อคบัตรคิวให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน	๒	๓	๖	ปานกลาง
๑๔.เจ้าหน้าที่/หัวหน้าเจ้าหน้าที่ที่มีผลประโยชน์/มีความเกี่ยวข้องกับบริษัท/ร้านค้าผู้ขายสินค้าให้โรงพยาบาล	๒	๕	๑๐	สูง
๑๕.เจ้าหน้าที่ให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้างเหมารวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูล ข่าวลือล่าช้า หรือพันกำหนดการยื่นใบเสนอราคา	๒	๕	๑๐	สูง
๑๖.คณะกรรมการกำหนดมาตรฐาน(Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อให้บริษัทของตนหรือของพวกพ้องให้ได้เปรียบหรือชนะการประมูล	๒	๔	๘	ปานกลาง

จากตารางที่ ๒ แม้โอกาสการเกิดความเสี่ยงจะอยู่ในระดับต่ำเนื่องจากไม่เคยมีอุบัติการณ์หรือข้อร้องเรียนในรายการความเสี่ยงที่กำหนด แต่ความเสี่ยงบางรายการหากเกิดขึ้นแล้วอาจทำให้เกิดผลกระทบในระดับสูงได้

### ๒.๓ การจัดทำแผนภูมิความเสี่ยง

#### ตารางระดับความเสี่ยง (Degree of Risk)



โอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood)

จากแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map) ที่ได้จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความรุนแรงของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนของโรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา สามารถสรุปได้ดังตารางที่ ๓ ตารางที่ ๓ ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงจัดลำดับความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

รายการความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน	จัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยง
การรับผลประโยชน์หรือเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ	สูง (๑๐ คะแนน)
การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำไปใช้ส่วนตัว/ใช้ที่คลินิกส่วนตัว	สูง (๑๐ คะแนน)
เจ้าหน้าที่/หัวหน้าเจ้าหน้าที่ที่มีผลประโยชน์/มีความเกี่ยวข้องกับบริษัท/ร้านค้าผู้ขายสินค้าให้โรงพยาบาล	สูง (๑๐ คะแนน)
เจ้าหน้าที่ให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารล่าช้า หรือพินกำหนดการยื่นใบเสนอราคา	สูง (๑๐ คะแนน)
รายการความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน	จัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยง
การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง	ปานกลาง (๘ คะแนน)
การใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย	ปานกลาง (๘ คะแนน)
การรับผลประโยชน์โดยตรงเป็นส่วนตน ๑ การรับของขวัญจากบริษัท/ห้างร้านต่างๆ ๒ บริษัทสนับสนุนค่าเดินทางไปดูงานต่างประเทศ ๓ ได้รับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นใดจากการจัดซื้อจัดจ้าง	ปานกลาง (๘ คะแนน)
การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว	ปานกลาง (๘ คะแนน)
การรับงานจากภายนอกหรือการทำธุรกิจเบียดบังเวลาราชการ/กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ	ปานกลาง (๘ คะแนน)
การนำรถราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัวและในกรณีเบิกค่าน้ำมันด้วย	ปานกลาง (๘ คะแนน)

คณะกรรมการกำหนดมาตรฐาน(Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อให้บริษัทของตนหรือของพวกพ้องให้ได้เปรียบหรือชนะการประมูล	ปานกลาง (๘ คะแนน)
การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน	ปานกลาง (๖ คะแนน)
การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว	ปานกลาง (๖ คะแนน)
การรับประโยชน์จากระบบการลอบขโมยทรัพย์สินให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน	ปานกลาง (๖ คะแนน)
การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว	ปานกลาง (๕ คะแนน)
การทำงานอีกแห่งหนึ่งที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม	ต่ำ (๒ คะแนน)

จากตารางที่ ๓ ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา โดยคณะทำงาน จัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน ได้นำประเด็นความเสี่ยงไปจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ปี พ.ศ.๒๕๖๕ โดยกำหนดแนวทางป้องกันและแนวทางปฏิบัติสำหรับบุคลากรให้ครอบคลุมรายการความเสี่ยงต่างๆต่อไป

กิตติมา

(นางสาวกิตติมา เศรษฐ์บุญสร้าง)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเขาชะเมาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

## เอกสารอ้างอิง

๑. รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุขส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต  
กระทรวงสาธารณสุข